

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

«29» сентября 2014 г. № 29

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Дамбуев Ю.Ф.

«29» сентября 2014 г.

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Мониторинг деятельности администрации муниципального образования «Баяндаевский район», администраций муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» в сфере закупок товаров, работ, и услуг в рамках осуществляемого аудита закупок за период 01.01.2014г. – 01.09.2014г.»

(наименование контрольного мероприятия)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Контрольно-счетной палаты МО «Баяндаевский район» на 2014 год, распоряжение председателя КСП МО «Баяндаевский район» от 15.08.2014г №9.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджетов муниципальных образований.

**3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:** администрация муниципального образования «Баяндаевский район», администрации муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** 28.08.2014г.-29.09.2014г.

**5. Цель контрольного мероприятия:** Проверка соблюдения законодательства при использовании средств местных бюджетов.

**6. Проверяемый период деятельности:** 01.01.2014г. - 01.09.2014г.

**7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:**

1. Администрация муниципального образования «Баяндаевский район», краткое наименование: администрация МО «Баяндаевский район», Юридический адрес: 669120, Иркутская область, Баяндаевский район, с Баяндай, ул. Бутунаева, дом 2. Администрация МО «Баяндаевский район» имеет следующие реквизиты ИНН 8502000224, КПП 850201001, ОГРН 102800602151.

Проверка проведена с ведома и.о. мэра района Моноева Василия Романовича.

1. Администрация муниципального образования «Курумчинский», краткое наименование: администрация МО «Курумчинский». Юридический адрес: 669129, Иркутская область, Баяндаевский район, с. Загатуй, Микрорайон №1, дом 41. Администрация МО «Курумчинский» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003137, КПП 850201001, ОГРН 1068506001079. Главой администрации МО «Курумчинский» является Сахаев Герман Гаврилович.
2. Администрация муниципального образования «Люры», краткое наименование: Администрация МО «Люры». Юридический адрес: 669126, Иркутская область, Баяндаевский район, д. Люры, ул. Горького, дом 2. Администрация МО «Люры» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003151, КПП 850201001, ОГРН 1068506001090. Главой администрации МО «Люры» является Педранов Игорь Геннадьевич.
3. Администрация муниципального образования «Ользоны» Краткое наименование: Администрация МО «Ользоны». Юридический адрес: 669130, Иркутская область Баяндаевский район с. Ользоны, ул. Титова, дом 2а. Администрация МО «Ользоны» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003169. КПП 850201001, ОГРН 1068506001101. Главой администрации МО «Ользоны» является Имеев Анатолий Монтотович.
4. Администрация муниципального образования «Кырма» Краткое наименование: Администрация МО «Кырма». Юридический адрес: 669124, Иркутская область, Баяндаевский район, с. Байша, ул. Центральная, дом 102. Администрация МО «Кырма» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003225, КПП 850201001, ОГРН 1068506001046. Главой администрации МО «Кырма» является Хушеев Василий Батюрович.
5. Администрация муниципального образования «Хогот» Краткое наименование: Администрация МО «Хогот». Юридический адрес: 669133, Иркутская область, Баяндаевский район, с. Хогот, ул. Трактовая, дом 65.Администрация МО «Хогот» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003257, КПП 850201001, ОГРН 1068506003697. Главой администрации МО «Хогот» является Ханаров Владимир Павлович.
6. Администрация муниципального образования «Нагалык» Краткое наименование: Администрация МО «Нагалык». Юридический адрес: 669128, Иркутская область, Баяндаевский район, с. Нагалык, пер. Школьный 3-2. Администрация МО «Нагалык» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003190 КПП 850201001, ОГРН 1068506001013. Главой администрации МО «Нагалык» является Емнуев Герман Гаврилович.
7. Администрация муниципального образования «Покровка» Краткое наименование: Администрация МО «Покровка». Юридический адрес: 669120, Иркутская область Баяндаевский район с. Покровка, ул. Терешковой, дом 15. Администрация МО «Покровка» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003200, КПП 850201001, ОГРН 1068506001068. Главой администрации МО «Покровка» является Мешков Трофим Викторович.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По вопросу 1. Проверка наличия и порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих).**

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=F7DB95563B3CC8A4CEF4E266087B766F45893B38274E9C0A4EE9BE035Fz16EC)а от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон 44-ФЗ), постановлением Мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №18 «Об утверждении Положения о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район» (далее по тексту - Положение о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район») утверждено Положение о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район».

В пункте 1.9 Положения о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район» определено, что контрактную службу возглавляет заместитель Мэра МО «Баяндаевский район», который и является руководителем контрактной службы.

Однако, положения пункта 3 постановления Мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №18 «Об утверждении Положения о контрактной службе Администрации МО «Баяндаевский район» в настоящий момент не выполнены - не обеспечено:

- внесение соответствующих изменений в должностные инструкции муниципальных служащих Администрации МО «Баяндаевский район», на которых будет возложено исполнение обязанностей по исполнению части функций и полномочий контрактной службы;

- уведомление муниципальных служащих, которые войдут в состав контрактной службы, об изменении существенных условий трудовых договоров.

В настоящее время лицом, осуществляющим полномочия контрактной службы от лица администрации МО «Баяндаевский район», является Бузинаев Николай Алексеевич, который, распоряжением Мэра МО «Баяндаевский район» от 22.06.2012г. №53, был принят на работу на должность главного специалиста по размещению муниципальных заказов администрации МО «Баяндаевский район» с 02.07.2012г.

Также в нарушение п. 1.12 Положения о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район» в настоящее время отсутствует Положение (регламент) который бы определял порядок действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями заказчика, комиссией по осуществлению закупок.

Далее при изучении Положения о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район» установлено, что в пунктах 2.3. и 2.4 определены ссылки на пункты 13 и 14 данного положения, при этом пункты 13 и 14 отсутствуют в данном положении.

В целях реализации полномочий в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрациями муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» заключены соглашения о передаче администрации МО «Баяндаевский район» осуществления части полномочий администрации поселения с сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования поселения, которые имеют следующее одноименное название: «Соглашение между органом местного самоуправления муниципального образования сельского поселения и органом местного самоуправления муниципального района о приеме (передаче) осуществления части полномочий №45/7 от 01 апреля 2014 года» (далее по тексту - Соглашение о передаче полномочий в сфере закупок). Соглашениями о передаче полномочий в сфере закупок администрациями поселений передано администрации района осуществление части полномочий, касающейся:

1. Планирования закупок товаров, работ, услуг;
2. Определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
3. Заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона №44-ФЗ;
4. Особенностей исполнения контрактов;
5. Мониторинга закупок товаров работ, услуг;
6. Аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
7. Контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципального образования сельского поселения.

Однако, частью 9 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ определено, что уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, ***вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений,*** полномочия которых определены указанными в [частях 3](consultantplus://offline/ref=54EA283F7C4D7E0648C6446CA642070F3C456C0634178BB9C6190B5A31FB83DF7C79BC7851397E3AWCZDH) и [5](consultantplus://offline/ref=54EA283F7C4D7E0648C6446CA642070F3C456C0634178BB9C6190B5A31FB83DF7C79BC7851397E3AWCZEH) настоящей статьи решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Таким образом, передача всего объема полномочий определенных в Соглашениях о передаче полномочий в сфере закупок является нарушением части 9 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которой является возможным передавать полномочия только ***на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений.***

Администрациями муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ не определен уполномоченный орган муниципального образования поселения наделенный полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также наделенный полномочиями на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений.

В нарушение статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ администрациями муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» не созданы контрактные службы (не назначены контрактные управляющие).

**По вопросу 2. Проверка наличия и порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок.**

В соответствии со статьёй 39 Федерального закона №44-ФЗ распоряжением мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №35 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Баяндаевского района» создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд Баяндаевского района, состоящая из пяти членов.

В нарушение пункта 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ в администрации МО «Баяндаевский район» отсутствует внутренний документ о порядке ее работы.

**По вопросу 3. Проверка порядка организации централизованных закупок.**

В целях централизации закупок в соответствии со ст. 26 Федерального закона №44-ФЗ, и руководствуясь ст. ст. 33, 48 Устава МО «Баяндаевский район» постановлением Мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №19 «О централизации закупок» определено:

- уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Баяндаевский район» считать контрактную службу администрации МО «Баяндаевский район»;

- контрактная служба администрации МО «Баяндаевский район» осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Баяндаевский район» в соответствии с положением о контрактной службе администрации МО «Баяндаевский район».

В нарушение части 10 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в решении о наделении полномочиями уполномоченного органа – постановлении Мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №19 «О централизации закупок» отсутствует порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа (учреждения).

**По вопросу 4. Проверка порядка организации совместных конкурсов и аукционов.**

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона №44-ФЗ Администрация МО «Баяндаевский район» являющаяся организатором и следующие заказчики: Администрация МО «Баяндай, Администрация МО «Хогот», Администрация МО «Кырма», Администрация МО «Половинка», Администрация МО «Покровка», Администрация МО «Нагалык», Администрация МО «Люры», Администрация МО «Курумчинский», Администрация МО «Ользоны» 29.04.2014г. заключили Соглашение №1 «О проведении совместного аукциона для нужд муниципальных заказчиков муниципального образования «Баяндаевский район», предметом которого является проведение совместного аукциона на выполнение работ по ремонту дорог.

**По вопросу 5. Проверка закупок производимых в 2014 году.**

В результате проверки установлено, что в нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ администрациями муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» не размещены планы-графики на 2014 год в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет для размещения информации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Также установлено, что администрацией МО «Баяндаевский район» в соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ размещены планы-графики на 2014 год в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет для размещения информации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Проверка процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) выполненных администрацией МО «Баяндаевский район» в 2014 году была проведена выборочно, в результате чего было установлено, что необходимая документация для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотренная положениями Федерального закона №44-ФЗ имеется.

**9. Выводы:**

1. В Соглашениях о передаче полномочий в сфере закупок определен более широкий объем полномочий передаваемый от администраций муниципальных образований поселений администрации муниципального района, нежели определенный частью 9 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.
2. Администрациями муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» не реализованы положения Федерального закона №44-ФЗ предусмотренных частью 3 статьи 26 и статьей 38 данного закона, о чем указано выше.
3. В нарушение пункта 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ в администрации МО «Баяндаевский район» отсутствует внутренний документ о порядке работы единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд Баяндаевского района.
4. В нарушение части 10 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в решении о наделении полномочиями уполномоченного органа – постановлении Мэра МО «Баяндаевский район» от 17.02.2014г. №19 «О централизации закупок» отсутствует порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа (учреждения).

**10. Предложения:**

1. Направить представления в адрес администрации МО «Баяндаевский район» и главам администраций муниципальных образований: «Курумчинский», «Люры», «Ользоны», «Кырма», «Хогот», «Нагалык», «Покровка» об устранении выявленных нарушений.

**11. Приложения:**

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

1. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=F7DB95563B3CC8A4CEF4E266087B766F45893B38274E9C0A4EE9BE035Fz16EC) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Председатель КСП

МО «Баяндаевский район» Дамбуев Ю.Ф.

Инспектор Борхонов А.М.